



ОБЩИНА СВИЩОВ

10
ик по ЗГОСВ
13.02.2026

Община Свищов, ул. "Цанко Церковски" 2
Тел.: 0631 / 60 884
Факс: 0631 / 60 504
Web сайт: www.svishtov.bg
E-mail: obshtina@svishtov.bg

Изх. № 61-00-20

13.02. 2026 г.

ОБЩИНСКИ СЪБЕТ

Вх. № 1185

Дата: 13.02.2026 г.
ГР. СВИЩОВ

ДО
ОБЩИНСКИ СЪБЕТ
СВИЩОВ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От д-р Генчо

Генчев – Кмет на Община Свищов

Относно: Приемане на правилата за ползване на пасищата, мерите и ливадите от общинския поземлен фонд (ОПФ) в землищата на Община Свищов за календарната 2027 г.

**УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

На основание чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСА), чл.37о, ал.1, т.2 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) и докладна записка с рег. индекс № 08-00-217/12.02.2026 г. от дирекция „УССД“, предлагам Общински съвет – гр. Свищов да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

Приема правилата за ползване на пасищата, мерите и ливадите на територията на Община Свищов, както следва:

I. Перспективен експлоатационен план за паша

Перспективният експлоатационен план е разработен за следните цели:

1. Дългосрочно опазване на пасищата, мерите и ливадите, опазване на биологичното разнообразие с цел преобръщане на негативните промени, причинени от несъобразена с възможностите на природата паша, от изоставяне на пасищата и използване на земите за други цели.
2. В дългосрочен план да се повиши капацитета за разработване и управление на агроекологични проекти. В тази връзка стопаните, кандидатстващи с проекти от ПРСР да бъдат насърчавани да поддържат и възстановяват тревостоя, като за целта използват тревни смеси в състава, на които има многогодишни бобови растения, в частност медоносното растение еспарзета.
3. Постигане на максимална ефективност при използване на пасищата, мерите и ливадите и достигане на максималния възможен екологичен ефект при ефективно разходване на средствата, получени чрез финансовите стимули на Европейския съюз, предназначени за развитието на земеделието.
4. Създаване на модел за формиране на сдружения на земеделските стопани, които ще допринесат за по-нататъшното развитие и икономически растеж на районите с пасища.

II. Части от мерите, пасищата и ливадите, предназначени за общо и индивидуално ползване, и тяхното разграничаване:

Разпределението на пасищата, мерите и ливадите за общо и индивидуално ползване да се извършва съгласно чл.37и от ЗСПЗЗ.

III. Части от мерите, пасищата и ливадите, предназначени предимно за косене:

1. Косенето в пасищата се извършва след 15 юни, максимум две коситби годишно, като се спазват Националните стандарти, утвърдени със заповеди на Министъра на земеделието и храните за добро екологично и земеделско състояние. Косенето да се извършва ръчно или с ръчни косачки за бавно косене, като се започва от средата към периферията.
2. Да не се извършва коситба в размножителния период на птиците.

IV. Прокари за селскостопански животни до местата за паша и водопоите:

Като прокари за селскостопански животни до местата за паша да се ползват съществуващите полски пътища.

V. Мерки за опазване, поддържане и подобряване на мерите, пасищата и ливадите, като почистване от храсти и друга нежелана растителност, противоерозионни мероприятия, наторяване, временни ограждения:

1. Мерки за опазване:

- Да не се допуска строителство в пасищата, мерите и ливадите без промяна на предназначението им с решение на Общински съвет – гр. Свищов.

- При построяване на навеси следва да се спазват разпоредбите на Закона за устройство на територията и Закона за опазване на земеделски земи.

- Да не се разорават и превръщат в обработваема земя – нива.

- Кметът на населеното място и специализираните органи да осъществяват контрол за провеждането на мероприятията по осигуряване на пожарна безопасност в пасищата, мерите и ливадите. Мероприятията по осигуряване на пожарна безопасност, се извършват от и за сметка на ползвателите при сключен договор за ползването им.

2. Мерки за поддържане и подобряване на пасищата, мерите и ливадите:

- Почистване от камъни при равни терени да се извършва ръчно, като се събират на купчинки и след това се изнасят;

- При почистване от камъни при стръмни и застрашени от ерозия терени, събраните камъни се подреждат на кордони-тераси по хоризонталите на релефа на разстояние от 20 до 100 м.

3. Възстановяване на изоставени пасища – чрез умерена паша или косене.

4. Почистване от храсти:

- чрез целенасочена паша;

- механично почистване чрез изрязване.

5. Борба с плевелната растителност:

- чрез навременна коситба;

- регулирана паша;

- окосяване на неопасаната трева.

6. Регулирането на водния режим при заблатени площи да е чрез диги или мрежа от открити канали за отводняване за ускоряване на повърхностния отток.

7. Мерки свързани с пашуването:

7.1. При свободна паша се спазват следните основни положения:

- Начало на пашата – в края на фазата на братене на тревните култури при височина на тревостоя 8 - 10 см. за овцете и на 15 см. за крави;

- Да не се допуска паша на животните през ранна пролет и късна есен;

- При силно охрастени пасища да се прилага т. нар. целенасочена паша в началото на вегетацията;

- Да не се допуска струпване на животните на едно и също място за да се избегне селективното изпасване.

7.2. При регулирана паша се прави парцелиране при спазване на следните основни положения:

- Броя на животните да се съобрази с продуктивното състояние на пасището;

- Брой, големина и форма на парцелите зависят от периода на възстановяване на тревостоя – при сухи условия броя им е от 10 до 17, а при поливни 5-10;

- Пашата започва при достигане на пасищна зрялост на тревите;

- Животните престояват във всеки парцел до 6 дни;

- Пашата приключва при използване на 75% от тревостоя;

- След всяко използване на парцела се почива 20-30 дни при поливни условия и 40-50 дни при сухи условия.

7.3. Комбинирано използване – сенокосно и пасищно:

- Редуване по години.

- Двуполна система, при която площта се разделя на две части, в едната се пасе до края на юли, а в другата се коси, след което начина на ползване на парцели се сменя.

8. Мерки свързани с поддържането от страна на ползвателите:

- Да се осигури минимално ниво на поддръжка и да се избегне влошаването на естествените местообитания, като не се допуска преизпасване на пасищата и мерите от животни над допустимия минимум на хектар.

- Да се избягва навлизането/израстването на нежелана растителност.

- Поддържане на полуселскостопанските тревни площи чрез традиционни земеделски практики (паша и/или косене).

•Повърхностно подобряване на терена като почистване от камъни, храсти, вредни плевели и др., подравняване на площта от мравуняци, къртичини и коловози.

- Да не се променя предназначението им.
- Да не се използват за неземеделски нужди.
- Да не се допуска замърсяване с битови, строителни, производствени, опасни и други отпадъци.
- Да не се пали растителност в пасищата, мерите и ливадите.
- При необходимост да се извършва пръскане с препарати за обезпаразитяване и наторяване.

VI. Ветеринарна профилактика

Мерките за ветеринарна профилактика и борба срещу болестите по животните се определят съгласно Държавната профилактична програма за задължителните мерки за профилактика и борба срещу болестите по животните и Закона за ветеринарномедицинската дейност (ЗВД). Постоянно действащите епизоотични комисии предприемат действия и контролират изпълнението на набелязаните мерки за предотвратяване или ликвидиране на заболяването до стабилизирането на обстановката. В зависимост от епизоотичната обстановка се провеждат задължителни дезинфекции, дезинсекции и дератизации, хигиенизиране на водопойи или налагане на забрана върху използването им при необходимост.

VII. Части от мерите, пасищата и ливадите, предназначени за изкуствени пасища, за засяване с подходящи тревни смеси:

1. Общинският съвет може да определи пасища, при които да се подобри тревостоя.
2. При необходимост пасища, мери и ливади с влошен тревостой да се подсяват с подходящи тревни смеси.

VIII. Построяване на навеси

Построяването на временни навеси в пасища, мери и ливади се извършва съгласно изискванията за строителство в земеделските земи без промяна на предназначението им по смисъла на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Закона за устройството на територията и Закона за опазване на земеделските земи.

IX. Въвеждане и редуване на парцелно ползване на пасищни комплекси

При необходимост.

X. Охрана

Охраната на наетите пасища, мери и ливади от ОПФ е за сметка на ползвателите.

XI. Режим на ползване, забрани и ограничения:

1. Въвеждат се ограничения за ползване на пасища, мери и ливади включени в "Натура 2000".

1.1. При изграждане на оградени площи в границите на ловностопанските райони след екологична оценка за зоните от мрежата "Натура 2000", да се спазват изискванията на Закона за лова и опазване на дивеча и Правилника за прилагането на закона за лова и опазване на дивеча.

1.2. Забранява се:

- коситба в размножителния период на птиците;
- използването на определени торове или средства за растителна защита;
- унищожаването на видове от флората – късане, изкореняване, изкопаване и сеч;
- преминаване и престой с моторни превозни средства;
- паша на животни над допустимия вид и брой;
- изхвърлянето на селскостопански, битови и други отпадъци в и до синорите.

2. За пасища при тревно покритие по-малко от 50% или при хвойново покритие на 50% стадата задължително се пренасочват към друго пасище.

3. Пашата на селскостопански животни да се извършва в светлата част на денонощието.

4. При изграждане на оградени площи, да не се заграждат прокарите.

5. При възможна опасност от поява на домашни животни, животновъдите да информират общинската администрация и кметствата за предприемане на мерки, съвместно с управляващите държавни органи на пътя за сигнализиране на пътните участъци, в който е възможно внезапно навлизане на животни върху пътното платно за движение, чрез поставяне на пътни знаци - чл. 34 от Наредба №18 от 23 юли 2001 г.

6. Водачите на пътни превозни средства с животинска тяга, на животни или на стада трябва непрекъснато да направляват животните, така че да не създават пречки и опасности за движението и да не ги оставят без надзор в обхвата на пътя, съгласно чл. 106, ал. 1 от Закона за движение по пътищата.

7. Осъществяване на контрол от общинските органи, кметове и кметски наместници за изпълнение на мероприятията по осигуряване на безопасността на движение по пътищата, при отглеждане на пасишни животни.

XII. Карта за ползването на мерите, пасищата и ливадите по физически блокове, определени в Системата за идентификация на земеделските парцели-

При необходимост, физически блокове, определени в Системата за идентификация на земеделските парцели, могат да се проверят в Общинска служба „Земеделие“ - гр. Свищов.

Правилата имат отворен характер и се актуализират в зависимост от конкретните условия и нормативната уредба. За неуредени в настоящите правила въпроси се прилагат реда и правилата на Законът за собствеността и ползването на земеделските земи и действащото законодателство на Република България.

Мотиви: Настоящото предложение е изготвено в изпълнение на чл.37о, ал.1, т.2 и ал.2 от ЗСПЗЗ за приемането на правила за ползването на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ.

Приложение: 1. Докладна записка с рег. индекс № 08-00-217/12.02.2026 г.;

Д-Р ГЕНЧО ГЕНЧЕВ
Кмет на Община Свищов



Съгласувано:
Иван Борисов Шопов
Зам.-кмет „БИП“

Юрисконсулт:

Цветан Донков:
Директор „УССД“

Изготвил: Павлина Мустафова – ст. експерт „ПФ“

Правилата за ползване на пасищата, мерите и ливадите на територията на Община Свищов

I. Перспективен експлоатационен план за паша

Перспективният експлоатационен план е разработен за следните цели:

1. Дългосрочно опазване на пасищата, мерите и ливадите, опазване на биологичното разнообразие с цел преобръщане на негативните промени, причинени от несъобразена с възможностите на природата паша, от изоставяне на пасищата и използване на земите за други цели.
2. В дългосрочен план да се повиши капацитета за разработване и управление на агроекологични проекти. В тази връзка стопаните, кандидатстващи с проекти от ПРСР да бъдат насърчавани да поддържат и възстановяват тревостоя, като за целта използват тревни смеси в състава, на които има многогодишни бобови растения, в частност медоносното растение еспарзета.
3. Постигане на максимална ефективност при използване на пасищата, мерите и ливадите и достигане на максималния възможен екологичен ефект при ефективно разходване на средствата, получени чрез финансовите стимули на Европейския съюз, предназначени за развитието на земеделието.
4. Създаване на модел за формиране на сдружения на земеделските стопани, които ще допринесат за по-нататъшното развитие и икономически растеж на районите с пасища.

II. Части от мерите, пасищата и ливадите, предназначени за общо и индивидуално ползване, и тяхното разграничаване:

Разпределението на пасищата, мерите и ливадите за общо и индивидуално ползване да се извършва съгласно чл.37и от ЗСПЗЗ.

III. Части от мерите, пасищата и ливадите, предназначени предимно за косене:

1. Общинският съвет може да определи части от пасищата, мерите и ливадите предназначени предимно за косене.
2. Косенето в пасищата се извършва след 15 юни, максимум две коситби годишно, като се спазват Националните стандарти, утвърдени със заповеди на Министъра на земеделието и храните за добро екологично и земеделско състояние. Косенето да се извършва ръчно или с ръчни косачки за бавно косене, като се започва от средата към периферията.
3. Да не се извършва коситба в размножителния период на птиците.

IV. Прокари за селскостопански животни до местата за паша и водопойте:

Като прокари за селскостопански животни до местата за паша да се ползват съществуващите полски пътища.

V. Мерки за опазване, поддържане и подобряване на мерите, пасищата и ливадите, като почистване от храсти и друга нежелана растителност, противоерозионни мероприятия, наторяване, временни ограждения:

1. Мерки за опазване:

- Да не се допуска строителство в пасищата, мерите и ливадите без промяна на предназначението им с решение на Общински съвет – гр. Свищов.

- При построяване на навеси следва да се спазват разпоредбите на Закона за устройство на територията и Закона за опазване на земеделски земи.

- Да не се разорават и превръщат в обработваема земя – нива.

- Кметът на населеното място и специализираните органи да осъществяват контрол за провеждането на мероприятията по осигуряване на пожарна безопасност в пасищата, мерите и ливадите. Мероприятията по осигуряване на пожарна безопасност, се извършват от и за сметка на ползвателите при сключен договор за ползването им.

2. Мерки за поддържане и подобряване на пасищата, мерите и ливадите:

- Почистване от камъни при равни терени да се извършва ръчно, като се събират на купчинки и след това се изнасят;

- При почистване от камъни при стръмни и застрашени от ерозия терени, събраните камъни се подреждат на кордони-тераси по хоризонталите на релефа на разстояние от 20 до 100 м.

3. Възстановяване на изоставени пасища – чрез умерена паша или косене.

4. Почистване от храсти:

- чрез целенасочена паша;
- механично почистване чрез изрязване.

5. Борба с плевелната растителност:

- чрез навременна коситба;
- регулирана паша;
- окосяване на неопасаната трева.

6. Регулирането на водния режим при заблатени площи да е чрез диги или мрежа от открити канали за отводняване за ускоряване на повърхностния отток.

7. Мерки свързани с папуването:

7.1. При свободна паша се спазват следните основни положения:

- Начало на пашата – в края на фазата на братене на тревните култури при височина на тревостоя 8 - 10 см. за овцете и на 15 см. за крави;

- Да не се допуска паша на животните през ранна пролет и късна есен;

- При силно охрастени пасища да се прилага т. нар. целенасочена паша в началото на вегетацията;

- Да не се допуска струпване на животните на едно и също място за да се избегне селективното изпасване.

7.2. При регулирана паша се прави парцелиране при спазване на следните основни положения:

- Броя на животните да се съобрази с продуктивното състояние на пасището;
- Брой, големина и форма на парцелите зависят от периода на възстановяване на тревостоя – при сухи условия броя им е от 10 до 17, а при поливни 5-10;
- Пашата започва при достигане на пасищна зрялост на тревите;
- Животните престояват във всеки парцел до 6 дни;
- Пашата приключва при използване на 75% от тревостоя;
- След всяко използване на парцела се почива 20-30 дни при поливни условия и 40-50 дни при сухи условия.

7.3. Комбинирано използване – сенокосно и пасищно:

- Редуване по години.
- Двуполна система, при която площта се разделя на две части, в едната се пасе до края на юли, а в другата се коси, след което начина на ползване на парцели се сменя.

8. Мерки свързани с поддържането от страна на ползвателите:

- Да се осигури минимално ниво на поддръжка и да се избегне влошаването на естествените местообитания, като не се допуска преизпасване на пасищата и мерите от животни над допустимия минимум на хектар.

- Да се избягва навлизането/израстването на нежелана растителност.
- Поддържане на полуестествените тревни площи чрез традиционни земеделски практики (паша и/или косене).
- Повърхностно подобряване на терена като почистване от камъни, храсти, вредни плевели и др., подравняване на площта от мравуняци, къртичини и коловози.
- Да не се променя предназначението им.
- Да не се използват за неземеделски нужди.
- Да не се допуска замърсяване с битови, строителни, производствени, опасни и други отпадъци.
- Да не се пали растителност в пасищата, мерите и ливадите.
- При необходимост да се извършва пръскане с препарати за обезпаразитяване и наторяване.

VI. Ветеринарна профилактика

Мерките за ветеринарна профилактика и борба срещу болестите по животните се определят съгласно Държавната профилактична програма за задължителните мерки за профилактика и борба срещу болестите по животните и Закона за

ветеринарномедицинската дейност (ЗВД). Постоянно действащите эпизоотични комисии предприемат действия и контролират изпълнението на набелязаните мерки за предотвратяване или ликвидиране на заболяването до стабилизирането на обстановката. В зависимост от эпизоотичната обстановка се провеждат задължителни дезинфекции, дезинсекции и дератизации, хигиенизиране на водопой или налагане на забрана върху използването им при необходимост.

VII. Части от мерите, пасищата и ливадите, предназначени за изкуствени пасища, за засяване с подходящи тревни смеси:

1. Общинският съвет може да определи пасища, при които да се подобри тревостоя.
2. При необходимост пасища, мери и ливади с влошен тревостой да се подсяват с подходящи тревни смеси.

VIII. Построяване на навеси

Построяването на временни навеси в пасища, мери и ливади се извършва съгласно изискванията за строителство в земеделските земи без промяна на предназначението им по смисъла на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Закона за устройството на територията и Закона за опазване на земеделските земи.

IX. Въвеждане и редуване на парцелно ползване на пасищни комплекси

При необходимост.

X. Охрана

Охраната на наетите пасища, мери и ливади от ОПФ е за сметка на ползвателите.

XI. Режим на ползване, забрани и ограничения:

1. Въвеждат се ограничения за ползване на пасища, мери и ливади включени в "Натура 2000".

1.1. При изграждане на оградени площи в границите на ловностопанските райони след екологична оценка за зоните от мрежата "Натура 2000", да се спазват изискванията на Закона за лова и опазване на дивеча и Правилника за прилагането на закона за лова и опазване на дивеча.

1.2. Забранява се:

- коситба в размножителния период на птиците;
- използването на определени торове или средства за растителна защита;
- унищожаването на видове от флората – късане, изкореняване, изкопаване и сеч;
- преминаване и престой с моторни превозни средства;
- паша на животни над допустимия вид и брой;
- изхвърлянето на селскостопански, битови и други отпадъци в и до синорите.

2. За пасища при тревно покритие по-малко от 50% или при хвойново покритие на 50% стадата задължително се пренасочват към друго пасище.

3. Пашата на селскостопански животни да се извършва в светлата част на денонощието.

4. При изграждане на оградени площи, да не се заграждат прокарите.
5. При възможна опасност от поява на домашни животни, животновъдите да информират общинската администрация и кметствата за предприемане на мерки, съвместно с управляващите държавни органи на пътя за сигнализиране на пътните участъци, в който е възможно внезапно навлизане на животни върху пътното платно за движение, чрез поставяне на пътни знаци - чл. 34 от Наредба №18 от 23 юли 2001 г.
6. Водачите на пътни превозни средства с животинска тяга, на животни или на стада трябва непрекъснато да направляват животните, така че да не създават пречки и опасности за движението и да не ги оставят без надзор в обхвата на пътя, съгласно чл. 106, ал. 1 от Закона за движение по пътищата.
7. Осъществяване на контрол от общинските органи, кметове и кметски наместници за изпълнение на мероприятията по осигуряване на безопасността на движение по пътищата, при отглеждане на пасищни животни.

XII. Карта за ползването на мерите, пасищата и ливадите по физически блокове, определени в Системата за идентификация на земеделските парцели-

При необходимост, физически блокове, определени в Системата за идентификация на земеделските парцели, могат да се проверят в Общинска служба „Земеделие“ - гр. Свишов.

Правилата имат отворен характер и се актуализират в зависимост от конкретните условия и нормативната уредба. За неуредени в настоящите правила въпроси се прилагат реда и правилата на Законът за собствеността и ползването на земеделските земи и действащото законодателство на Република България.

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Павлина Мустафова, ст. експерт, дирекция „Управление на собствеността и стопански дейности, Община Свищов

ОТНОСНО: Изготвяне на предложения до ОбС – Свищов за вземане на решения за **определяне на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ за общо и индивидуално ползване, приемане на годишния план за паша и определяне правила за ползване на мери, пасища и ливади от ОПФ за календарната 2027 година.**

Уважаеми г-н Кмет,

Съгласно разпоредбите на чл. 37и, ал. 3 и 37о, ал. 1 и ал. 4 от ЗСПЗЗ, Общинският съвет следва да вземе решение за определяне на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ за общо и индивидуално ползване, приемане на годишния план за паша и определяне на правила за ползване на мери, пасища и ливади от ОПФ за календарната 2027 година.

В Приложение 1 към настоящата докладна записка е представен Списък на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ за общо ползване, Приложение 2 Списък на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ за индивидуално ползване, за календарната 2027 година. Същите са изготвени въз основа на получени Становища от Кметове и Кметски наместници по населени места. Информацията е конкретизирана по размер и местоположение.

В Приложение 3 са представени Правилата за ползване на мери, пасища и ливади от ОПФ за календарната 2027 година. Същите са разработени съгласно изискванията на чл. 37о, ал. 2 от ЗСПЗЗ.

В Приложение 4 е представен Годишен план за паша за календарната 2027 година. Същият е изготвен на основание чл. 37о, ал. 4, като включва и задълженията на ползвателите и общината за поддържане на мерите, пасищата и ливадите.

Във връзка с горното предлагам **чрез Кмета на Община Свищов да бъдат внесени предложения до Общински съвет – Свищов за:**

1. Определяне на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ за общо и индивидуално ползване за календарната 2027 година. (по Приложение 1 и Приложение 2);
2. Приемане на правила за ползване на мери, пасища и ливади от ОПФ за календарната 2027 година. (по Приложение 3);
3. Приемане на годишен план за паша в землищата на община Свищов за календарната 2027 година. (по Приложение 4).

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Списък на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ за общо ползване за календарната 2027 година. - Приложение 1;
2. Списък на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ за индивидуално ползване за календарната 2027 година. - Приложение 2;
4. Правила за ползване на мери, пасища и ливади от ОПФ за календарната 2027 година. – Приложение 3;
5. Годишен план за паша в землищата на община Свищов за календарната 2027 година. – Приложение 4.

С уважение:

Павлина Мустафова – ст. експерт, дирекция „УССД“